

案名：关于加大中医药领域政府资金投入的建议

内容：

信阳市九三学社

信阳市政协

中医药是中华文明的瑰宝。几千年来，中医药在防治疾病和重大疫病中发挥了重要的作用，为中华民族的繁衍生息和日益强盛作出了卓越贡献。中医药学以其显著疗效、鲜明民族特色、独特诊疗方法、系统理论体系和浩瀚文献史料，屹立于世界医学之林。中医药与中华文化融为一体，相互促进，成为我国国粹。

进入 21 世纪，中医药发展面临难得机遇和严峻挑战。随着现代医学模式转变、亚健康人群日益增多和人类养生保健意识不断增强，中医药的优势和潜力亟需进一步发挥和挖掘，既面临发展机遇，但也面临着国外准入障碍、技术壁垒、洋中药竞争等严峻挑战。因此，必须增强紧迫感，抢抓机遇，迎接挑战，不断发展壮大中医药现代化事业。

“十九大报告”指出：我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

一、中医药发展面临的困难和挑战

1、中医药生存土壤亟待培育；2、中医药服务体系不健全；3、人才培养机制有待进一步优化；4、技术创新难以与现代医学接轨；5、中药材质量无统一标准；6、中医药产学研尚无行业规范

二、中医药发展迎来前所未有的机遇

21 世纪初，面对突如其来的“非典”，中医药显示了其独特的优势和潜力。2015 年 12 月，中国中医科学院屠呦呦教授获得诺贝尔奖，在颁奖典礼上发表了主题演讲《青蒿素——传统中医给世界的一份礼物》，让世界进一步领略到中医药的神奇和魅力。新形势下党和国家也对中医药给予了前所未有的重视，中医药发展迎来了春天。

2009年4月,国务院发布《关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》(国发〔2009〕22号),要求各级政府应明确对中医药政策扶持的具体办法、财政投入的标准及预算,使这一政策能够真正落到实处;

2016年2月26日,国务院正式发布《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》,其中提出,到2020年,要实现人人基本享有中医药服务;

2016年8月11日,《中医药发展“十三五”规划》发布,首次将中医药行业提升至“国民经济重要支柱性行业”的地位,明确了今后五年中医药发展的指导思想、基本原则和发展目标;

2016年8月19日-20日,在全国卫生与健康大会上,习近平强调:要着力推动中医药振兴发展,坚持中西医并重,推动中医药和西医药相互补充、协调发展,努力实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展。

2016年12月,《中医药法》通过全国人大常委会审议并于2017年1月1日起正式实施,《中医药法》明确了中医药事业的重要地位和发展方针,要求各级政府必须建立符合中医药特点的管理制度,加大对中医药领域的投入。

2017年2月,为贯彻落实《中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)》,促进河南省中医药事业健康发展,全面推进卫生强省和中医药强省建设,河南省人民政府办公厅印发了《河南省贯彻〈中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)〉实施方案》,《方案》要求,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持中西医并重、相互补充、协调发展,充分遵循中医药自身发展规律,发挥中医药独特作用,统筹推进中医药事业振兴发展,为河南省建设卫生强省和中医药强省,实现“三个定位、两个率先”目标作出积极贡献。到2020年,实现人人基本享有中医药服务,到2030年,中医药服务领域实现全覆盖,全面建成中医药强省。

2017年10月18日的“十九大报告”中指出:实施健康中国战略。坚持中西医并重,传承发展中医药事业。。

三、新形势下中医药发展对策

1、加大资金投入，加强中医药医疗服务体系建设，提高中医药服务的可及性和覆盖面；2、大力发展中医预防保健服务，促进人民群众健康素质提高；3、着力完善机制，充分发挥中医药特色优势；4、积极推进继承与创新，推动中医药科技进步和疗效提高；5、强化中医药人才培养，打造一支多学科、多领域、多层次的人才队伍；6、加快中医药产业发展，大力发展中医药健康服务业，建设现代化、规模化、品牌化中医药工业和商业体系；7、促进中医药文化繁荣发展，弘扬中华优秀传统文化；8、推动中医药走向世界，促进中华文化传播和我国开放型经济水平提升。

四、建设中医药强市是信阳经济转型的迫切需要

2017年3月4日，信阳市明确2017年中医工作九项重要任务建中原强省，促健康中原。吹响了信阳建设中医药强市的号角。然而我们要清醒的认识到：

1、信阳市中医药服务能力及服务体系建设与周边城市相比有较大差距；2、中医药产业在国民经济生产总值的比重很低；3、在政府的财政预算中，将医疗卫生部分的资金大部分用于公共卫生事业的建设，对于中医药的投入和扶持相对不足，对基层卫生机构的中医药投入更是捉襟见肘。

建议：

1、明确对中医药政策扶持的具体办法、财政投入的标准及预算，使这一政策能够真正落到实处；2、健全中医药临床、预防保健服务体系，发挥中医药“简、便、验、廉”优势；3、设立中医药专项基金，鼓励从事中医药人员积极创新，推动中医药产学研建设。

注意 事项

- 2017年12月2日
1. 提案提出应着重围绕我市党委政府中心工作和人民群众关心的“热点”“难点”问题，科学选题，深入调研，缜密撰写，使提案具有严肃性、科学性、可行性。
 2. 委员可以个人或联名方式提出提案；市政协各参加单位可以本单位名义提出提案，但须加盖本单位公章。
 3. 提案人要写清联系方式、通信地址，便于办理单位沟通联络。
 4. 撰写提案要简明扼要，有理有据，一事一案，字数在1500字以内。
 5. 书面提案可在全会上提交，也可邮寄至羊山行政中心2号楼2431房间，电子邮箱tawzhk2431@163.com。

信阳市财政局文件

信财〔2018〕72号

签发人：霍宏

办理结果：B

对市政协五届二次会议 第200号提案的答复

九三学社信阳市委员会、李春敏委员：

您提出的“关于加大中医药领域政府资金投入的建议”的提案收悉。市财政局高度重视，经与市卫计委共同研究办理，现答复如下：

一、我市中医药发展现状

基层中医服务体系能力建设大幅度提升。全市有中医医疗机构 97 所，其中，二级中医医院 10 所，一级中医医院 13 所，提供传统中医服务的诊所 74 所。全市中医医院（含民营中医院）实际开放床位共 2298 张，执业（助理）医师 971 名，其中，中医类别执业（助理）医师 389 名。乡镇卫生院 156 所，能提供中医药服务的 149 所，占 95.5%；社区卫生服务中心 24 所，能提供中医药服务的 22 所，占 91.7%；社区卫生服务站 75 所，能提供中医药服务的 54 所，占 72%；村卫生室 2594 所，能提供中医药服务的 1795 所，占 69.2%。全市乡镇卫生院、社区卫生服务中心已建设中医馆 117 个，其中浉河区中医馆建成率达到 100%，息县、罗山达到 90%。

重点（特色）中医专科建设能力明显增强。进一步完善机制，充分发挥中医药特色，按照“做大做强、突出特色、规范诊疗”的专科发展思路，全市中医重点专科建设格局基本确定，每所中医医院达到 2—4 个重点专科，其中，针灸康复科作为中医院的必设重点专科。市中医院妇产科通过省级重点专科验收。罗山县顺利通过“全国基层中医药工作先进单位”的复审；浉河区、息县创建“全国基层中医药工作先进单位”已通过省级、国家级评审组验收。息县人民医院建设中医堂，成功创建“全国综合医院中医药工作示范单位”。

二、关于提案建议答复意见

（一）加大对中医药事业的财政投入。近年来，市财政局紧紧围绕中医药服务能力提升、中医重点专科建设、中医

药人才培养等进行筹措、安排、拨付资金。2016 年拨付中医药部门卫生补助资金 65 万元，安排市中医院部门预算 419 万元。2017 年拨付中医专项资金 454.5 万元，安排中医院部门预算 426.8 万元。2018 年市财政安排中医院部门预算 419 万元，安排 300 万元用于中医院高新区分院建设。下一步将认真落实《河南省卫生领域省与市县共同财政事权和支出责任划分改革方案》，继续调整优化支出结构，在财力允许范围内加大资金对中医药事业发展的投入力度，按照资金投入标准做好预算安排，全力支持我市中医药事业的发展。

（二）大力支持中医药临床和预防保健服务体系建设。

我市中医药工作将以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，全面落实中医药事业扶持政策，建立各级政府共同分担、鼓励社会资金参与的机制，加大对中医特色项目和专科建设的扶持，鼓励医疗机构提供中医传统诊疗技术服务。不断拓展中医药健康服务领域，继续提升中医特色诊疗和综合服务能力。大力培养基层中医药人才队伍，创新基层人才培养引进机制，提升骨干中医师薪酬待遇。建立激励机制，提供发展平台，发挥民间中医传承作用。不断推进中医药文化繁荣发展，实施中医药健康文化素养提升工程，广泛开展公益性推广宣传活动，中医药文化发展惠及广大群众。充分发挥中医药“简、便、验、廉”优势和中医治未病的核心作用，为广大居民健康保驾护航。今年市政府已将建设中医馆 130 个列入“十件实事”之一，各县区基层中医馆建设正掀起热潮，我们积极配合卫计部门做好这项工作，推动我

市中医药事业的发展。

（三）关于设立中医药专项基金问题。设立专项基金对于鼓励科技人员创新、支持产学研融合、推动中医药事业发展都具有重要意义。目前，由于财力不足、缺乏基金设立经验等多种原因，我市设立专项基金尚有一定困难。随着全市经济的发展和财政状况的好转，我们将按照上级的要求，参照先进地市的做法，适时探索、研究中医药专项基金设立问题。

衷心感谢您对财政工作的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给予监督和指导。

联系单位及电话：市财政局社保科 0376-6699093

联系人：张国谋

